BLAD GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING

Nr. 246
26 augustus
2015

Officiële uitgave van gemeenschappelijke regeling
Hefpunt.

Verordening elektronische bekendmaking Hefpunt 2015

Artikel 1
Overheidsorganisatie Hefpunt
Naam regeling Verordening elektronische bekendmaking Hefpunt 2015
Citeertitel Verordening elektronische bekendmaking Hefpunt 2015
Vastgesteld door algemeen bestuur

Datum inwerkingtreding Met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2015

Het algemeen bestuur van Hefpunt;
gelezen het voorstel d.d. 20 februari 2015 van het dagelijks bestuur van Hefpunt;

gelet op artikel 50daa van de Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 5a en 9b van het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden en het artikel 2:15, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

besluit:

vast te stellen de Verordening elektronische bekendmaking Hefpunt 2015.

Artikel 1

Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. Bekendmaking: de wettelijk verplichte bekendmaking van besluiten van het bestuur van Hefpunt die algemeen verbindende voorschriften inhouden, de wettelijk verplichte bekendmaking voor de inwerkingtreding van besluiten die niet tot één of meer belanghebbenden zijn gericht, de wettelijk verplichte kennisgeving van het ontwerp van besluiten, kennisgeving van meldingen, alsmede overig wettelijk verplichte kennisgevingen, mededelingen dan wel aankondigingen, de kennisgeving van mededelingen waarvoor geen wettelijke plicht geldt.

1. b Besluit: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling (Awb 1:3, eerste lid).
2.
3. c Ontwerpbesluit: een besluit dat zo nodig wordt voorbereid met een in de wet verplicht voorgeschreven inspraakprocedure, dan wel met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht dan wel met een andere inspraakprocedure.

1. d Elektronisch publicatieblad: het publicatieblad, bedoeld in de artikelen 32ja, 45ba, 50daa, 56aa, 65aa, 78aa en 88aa van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2.
3.

Artikel 2

Bekendmaking

1. Iedere bekendmaking, die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, geschiedt in ieder geval in een elektronisch publicatieblad, tenzij bij wet of regelgeving een andere wijze van bekendmaking is voorgeschreven.

2\.

   1. Het elektronisch publicatieblad is voor een ieder te raadplegen via op www.officielebekendmakingen.nl.

3\.

   1. De bekendmaking in het elektronisch publicatieblad is de rechtsgeldige bekendmaking.

Artikel 3

Terinzagelegging

1. De terinzagelegging van een besluit of een ontwerpbesluit en de daarbij behorende bijlage of bijlagen geschiedt in ieder geval in een elektronisch publicatieblad, tenzij bij wet of regelgeving een andere wijze van terinzagelegging is voorgeschreven.

1. Het dagelijks bestuur van Hefpunt kan besluiten om de stukken ook fysiek ter inzage te leggen op een plek die naar zijn oordeel daarvoor in aanmerking komt.

1. Voor zover het bepaalde in het eerste lid niet uitvoerbaar is, wordt volstaan met het vermelden van de zakelijke inhoud van het besluit in het elektronisch publicatieblad en vindt de terinzagelegging plaats op een plek die naar het oordeel van het dagelijks bestuur van Hefpunt daarvoor in aanmerking komt.

Artikel 4

Slotbepalingen

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van bekendmaking.

1. Deze verordening wordt aangehaald als de Verordening elektronische bekendmaking Hefpunt 2015.

2\.

Aldus vastgesteld door het algemeen bestuur van Hefpunt te Groningen op 16 maart 2015,

Het algemeen bestuur van Hefpunt,

ir. J. Bartelds, voorzitter drs. P.W. Geerdink, secretaris

Toelichting

Algemeen

Vanaf 1 januari 2015 biedt de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) het bestuur van een gemeenschappelijke regeling de mogelijkheid om voor de publicatie van zijn besluiten een eigen publicatieblad in te stellen. Om te voorkomen dat de besluiten voor burgers onvindbaar worden, wordt aan het alternatief van een eigen publicatieblad de voorwaarde verbonden dat het bestuur zijn besluiten niet op een eigen website bekend maakt, maar verplicht via de site www.officielebekendmakingen.nl. De teksten van besluiten zijn in geconsolideerde vorm voor een ieder beschikbaar door plaatsing op de genoemde site. Voor samenwerkingsverbanden tussen waterschappen is deze mogelijkheid geregeld in artikel 50daa van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 50daa luidt:
Het openbaar lichaam kan een eigen publicatieblad instellen dat toegankelijk is via een bij regeling van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voorgeschreven algemeen toegankelijk

elektronisch medium. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld omtrent de uitgifte en de beschikbaarheid van het publicatieblad alsmede de kosten.

Hiertoe wordt via een gelijktijdige wijziging van de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden geregeld dat het bestuur voor de publicatie gebruik moet maken van de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP).

Inmiddels heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) zich uitgesproken over de juridische kaders voor het elektronisch bekendmaken. In haar uitspraken van 15 augustus 2012 (nr. 201105354/1/A4; nr. 201102433/1/A4 en nr. 201101170/1/A4) heeft de ABRS geconcludeerd dat kennisgeving via internet een geschikte wijze van bekendmaking van een ontwerpbesluit kan zijn (artikel 3:12, eerste lid, Awb).

Wel stelde de ABRS vast dat ook artikel 2:14, tweede lid, Awb van toepassing is.
Dat betekent dat uitsluitend plaatsing op de website alleen kan indien er ook een wettelijk voorschrift is die dat mogelijk maakt. Dat maakt de vaststelling van de onderhavige verordening noodzakelijk. Met deze verordening wordt een aanvullende juridische basis gegeven aan de elektronische bekendmaking van (ontwerp-)besluiten van Hefpunt.

Op grond van artikel 2:15 kan een bericht elektronisch naar een bestuursorgaan worden verzonden voor zover het bestuursorgaan kenbaar heeft gemaakt dat deze weg is geopend. Het bestuursorgaan kan nadere eisen stellen aan het gebruik van de elektronische weg.

Artikelsgewijs

Artikel 1
Bij het bekendmaken van besluiten wordt een onderscheid gemaakt tussen besluiten die gericht zijn op één of meer belanghebbenden en overige besluiten die niet tot één of meer belanghebbenden zijn gericht. Besluiten die tot één of meer belanghebbenden zijn gericht worden bekendgemaakt door toezending of uitreiking. De overige besluiten worden bekendgemaakt door middel van kennisgeving in een publicatiebladblad.

Er zijn verschillende soorten bekendmakingen die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht:

1.Wettelijk verplichte bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften
Het betreft hier de bekendmaking van de vaststelling en de terinzagelegging. Algemeen verbindende voorschriften zijn in beginsel de verordeningen.

2.Wettelijk verplichte bekendmaking van besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht
Artikel 3:40 Awb regelt dat een besluit niet in werking treedt voordat het is bekend gemaakt. Als het gaat om besluiten die niet tot één of meer belanghebbenden zijn gericht en die geen algemeen verbindend voorschrift zijn, bijvoorbeeld beleidsregels, dan is artikel 3:42, tweede lid, Awb van toepassing. Dit artikel maakt het sinds de inwerkingtreding van de Web mogelijk om die besluiten rechtsgeldig elektronisch bekend te maken in een van overheidswege uitgegeven blad.

3.Wettelijk verplichte kennisgeving van ontwerpbesluiten.
Besluiten die worden voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) worden ter inzage gelegd. Hiervan wordt verplicht een kennisgeving gepubliceerd om derden te informeren en de gelegenheid te geven zienswijzen in te dienen (artikel 3:12 Awb). De Web heeft niet geleid tot een aanpassing van artikel 3:12 Awb. Vanwege de samenhang met artikel 2:14, tweede lid, Awb is het niet mogelijk om ontwerpbesluiten uitsluitend elektronisch bekend te maken, tenzij dit bij wettelijk voorschrift is geregeld. Deze verordening voorziet in een regeling bij wettelijk voorschrift om het elektronisch bekendmaken van ontwerpbesluiten mogelijk te maken.

Wettelijk verplichte kennisgeving van overige besluiten, mededelingen, aankondigingen.
Een voorbeeld is de aankondiging van een openbare vergadering van het algemeen bestuur.
In deze verordening wordt geregeld dat deze kennisgevingen elektronisch worden gedaan tenzij bij wet een andere wijze van bekendmaking is voorgeschreven.

Kennisgeving van overige mededelingen

Voor deze mededelingen geldt geen wettelijke plicht tot bekendmaken. Omdat de wijze van bekendmaken niet is geregeld, is het mogelijk deze mededelingen elektronisch bekend te maken. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de openingstijden van Hefpunt.

Artikel 2
De wet heeft niet geleid tot aanpassing van het bekendmakingsvoorschrift in artikel 3.12 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit artikel regelt de bekendmaking van ontwerpbesluiten. In samenhang met artikel 2.14 Awb geldt dat bekendmaking van ontwerpbesluiten niet uitsluitend elektronisch kan geschieden, tenzij dit bij wettelijk voorschrift is bepaald. Zo'n wettelijk voorschrift kan ook een verordening zijn. Door het vaststellen van deze verordening wordt hieraan voldaan. Op basis van deze verordening kunnen ook ontwerpbesluiten uitsluitend elektronisch worden bekendgemaakt en ter inzage gelegd. De elektronische bekendmaking vindt plaats door de kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in het elektronisch publicatieblad.

Artikel 3
Uit artikel 2:14 lid, tweede lid, Awb vloeit voort dat het ontwerpbesluit en de bij het ontwerpbesluit horende bijlage(n) uitsluitend elektronisch ter inzage kunnen worden gelegd indien dit bij wettelijk voorschrift is bepaald. Deze verordening voorziet in een dergelijk wettelijk voorschrift.
Elektronische terinzagelegging vindt plaats doordat bij het publicatieblad het (ontwerp) besluit en eventuele bijlage(n) zijn te raadplegen dan wel te downloaden. In het geval van een definitief besluit wordt het ondertekende besluit op dezelfde wijze ter inzage gelegd.

Namens deze,
Het algemeen bestuur van Hefpunt,
ir. J. Bartelds, voorzitter
drs. P.W. Geerdink, secretaris